

服务贸易新观察

2026 年第 4 期（总第 13 期）

中国服务贸易协会 主办

主 编：赵晋平

2026 年 7 月 1 日

副主编：仲泽宇 罗来军

领导批阅：

推动大湾区服务贸易高质量发展的 路径与对策建议

——粤港澳大湾区服务贸易发展报告

摘要：粤港澳大湾区涵盖广州、深圳、香港、澳门等 11 座城市，总面积 5.6 万平方公里。2019 年《粤港澳大湾区发展规划纲要》正式印发，确立了区域世界级城市群、国际科技创新中心等四大战略定位，推进服务贸易一体化发展，既是赋能湾区建设的关键举措，也能带动泛珠三角“9+2”区域

本文章来源于中国服务贸易协会指定课题《粤港澳大湾区服务贸易高质量发展研究》（课题编号：CATIS-PR-260101）；承担单位：广东外语外贸大学南国商学院；报告执笔人：王关义、夏海霞、李燕飞。

合作深化。当前大湾区加速从传统“世界工厂”向全球创新高地、现代服务业中心转型，服务贸易作为衔接国内国际双循环的核心纽带，与货物贸易、数字贸易协同支撑我国贸易强国建设，成为区域经济高质量发展的核心增长极。依托“‘一国两制’、三关税区”的独特禀赋，大湾区始终肩负国家对外开放与改革先行先试的使命。进入“十五五”时期，国家为大湾区赋予全新发展定位，叠加全球经贸格局向知识、数据、服务跨境流动加速转型，推动服务贸易高质量发展成为湾区夯实战略定位的核心抓手。本文系统梳理大湾区服务贸易发展现状与特征，目前区域政策体系日趋完善，贸易规模稳步增长，产业结构持续优化，金融、数字贸易、专业服务、现代物流等重点领域集聚效应凸显。但对标全球一流湾区，仍面临多重结构性短板：四大合作平台制度碎片化、粤港澳三地统计体系不统一、高端服务供给不足、科创成果服务化转化能力薄弱、高端复合型人才承载力不足等问题，阻碍了综合竞争优势的释放。立足“十五五”规划推动贸易创新发展的政策导向，结合区域发展痛点，本文提出五大对策：深化制度型开放，破除区域规则壁垒，搭建统一的统计与监管体系；推广“香港+”规则对接模式，释放香港国际化制度优势；强化数字赋能，推动业态深度融合，打造数字贸易先行示范区；优化平台载体建设，提升跨境要素流通水平；构建全链条人才培育体系，打造国际人才高地。推动大湾区服务贸易一体化、高端化发展，形成可复制的创新经验，助力湾区建成全球领先的服务贸易高地。

一、粤港澳大湾区服务贸易发展现状及特征

粤港澳大湾区包含广州、深圳、香港、澳门等 11 座城市，全域面积 5.6 万平方公里。依托《粤港澳大湾区发展规划纲要》明确的四大战略定位，区域加快由传统制造业基地向全球创新高地、现代服务业中心转型。凭借“一国两制、三关税区”的独特制度优势、完备产业体系与高水平开放基础，服务贸易成为大湾区联通国内国际双循环、拉动经济增长的核心动力，也是我国建设贸易强国的重要支柱。在全球经贸向知识、数据、服务跨境流动转型的大背景下，大湾区已成长为国内规模最大、开放度最高、新业态最活跃的服务贸易标杆区域。本文从政策体系、贸易规模、国际对标、产业结构、重点领域五个维度，梳理区域服务贸易发展现状与核心特征。

（一）政策支持体系不断完善，制度创新成效显著

大湾区构建起国家、省级、平台多层次联动的政策框架，制度型开放走在全国前列。国家层面以《粤港澳大湾区发展规划纲要》为总引领，明确依托港澳专业服务优势拓展全球网络，配套文件进一步提出打造区域性服务贸易公共平台，划定整体发展方向。CEPA 历经多轮迭代，实现从市场准入向规则衔接的跨越，成为两地服务贸易自由化的核心支撑。

广东省先后出台两期服务贸易发展行动计划及数字贸易、服务业扩大开放专项文件，设定阶段性发展目标，重点支持广深创建国家级示范区，在四大合作平台开展试点，并配套专项资金、税收、人才等扶持政策，形成闭环保障体系。前

海、横琴、南沙、河套四大平台差异化探索、成果丰硕：前海落地 882 项制度创新，101 项全国推广；南沙跨境贸易投资交易额突破 500 亿美元；横琴实施封关运行，大幅提升跨境通行效率；河套依托特区立法，创新科创领域监管模式。四大平台多点突破，成为区域制度创新的核心试验载体。

（二）服务贸易规模持续扩大，增长态势强劲

在政策与产业双重支撑下，粤港澳三地服务贸易规模稳步攀升，增长韧性突出，稳居全国第一梯队。表 1-1 显示，2025 年广东服务贸易总额达 2625.8 亿美元，同比增长 14.1%，其中数字贸易规模突破 1042.8 亿美元，新业态拉动作用凸显。按照规划，2026—2028 年全省服务贸易年均增速将保持 10% 以上，2028 年总额有望突破 3100 亿美元。

表 1-1 广东省服务贸易进出口总额（2020—2025 年）

年份	广东服务贸易总额 (亿美元)	数据来源与说明
2020	1223.43	2021 年《广东省推动服务贸易高质量发展行动计划》引述商务部数据 计算汇率 2020 年 USDCHN=0.145
2021	1464.03	《广东年鉴 2022》/广东省地方志办公室
2022	1585.38	2023 年服贸会广东主题日/广东省商务厅
2023	1586.90	2024 年北京服贸会广东省商务厅数据
2024	2302.30	《广东年鉴 2025》/广东省地方志办公室
2025	2625.80	2026 年广东省政府工作报告

备注：由于《广东年鉴》对于广东服务贸易的统计没有分城市统计，此表大湾区内的9个城市服务贸易的精准数据无法获取，只能以广东省服务贸易数据替代。

香港作为国际服务枢纽，贸易体量领先区域，2024 年服

务贸易总额 15335 亿港元，同比增长 11.3%，运输、金融两大行业合计占服务输出比重 57.9%，内地与美国是其主要海外市场。澳门以文旅产业为核心，2024 年服务出口、进口分别增长 10.1%、9.3%，同步培育会展、中医药等新兴业态。三地错位互补，共同构筑起体量庞大、层次丰富的区域服务贸易市场。

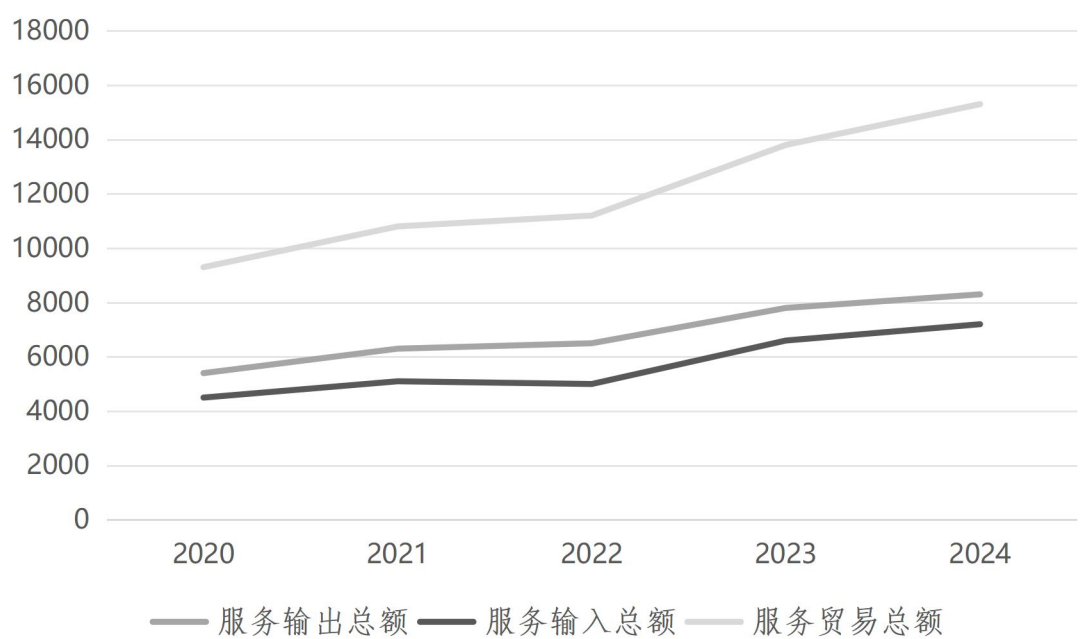


图 1-1 近 5 年香港服务贸易额趋势（单位：亿港元）

数据来源：香港特区政府统计处。

（三）对标全球四大湾区，发展格局特色鲜明

当前全球四大湾区形成差异化发展格局，各区域主导产业与服务业发展水平差异显著。纽约湾区、旧金山湾区以高端服务业为绝对主体，东京湾区实现先进制造与现代服务协同发展，而粤港澳大湾区凭借完备的制造业体系，形成“制造+服务”双轮驱动的独有模式。

表 1-2 世界四大湾区服务业（第三产业）占比（2026）

湾区名称	服务业占比（%）	核心特点
纽约湾区	89.4	全球金融枢纽，高端服务业高度集聚，制造业占比极低。
旧金山湾区	83-85	科创引领，科技研发、风险投资等知识密集型服务为主导。
东京湾区	75-82	先进制造与现代服务业并重，工业基础雄厚。
粤港澳大湾区	62-65	制造业底盘扎实，现代服务业加速崛起，升级空间广阔。

粤港澳大湾区服务业占比明显低于其他三大湾区，现代服务业仍有较大提升空间（表 1-2），但雄厚的制造业基础成为生产性服务贸易发展的独特优势。与此同时，“深圳-香港-广州”创新集群位列全球首位，强大的科创能力为高端服务贸易、数字贸易发展提供坚实支撑。综合来看，大湾区产业体系最全、综合潜力最大，区别于其他湾区单一发展模式，依托制造、科创、服务融合发展的特色，逐步向世界级服务贸易高地迈进。

（四）服务贸易结构持续优化，知识密集型特征凸显

随着产业转型升级持续推进，大湾区服务贸易结构不断优化，知识密集型服务贸易占比稳步提升，发展质量持续改善。生产性服务业在区域经济中主导地位日益巩固，2023 年广东省生产性服务业占 GDP 比重达 30%，有效赋能制造业转型升级。按照发展规划，2028 年全省知识密集型服务出口占比将提升至 52%，高端服务国际竞争力将进一步增强。

从区域分工来看，三地业态定位清晰、协同互补。香港

构建起以金融、国际贸易、专业服务为核心的高端服务体系，国际化、专业化优势突出；澳门深耕旅游休闲产业，同步拓展会展、中医药等特色服务；内地城市因地制宜发展特色赛道，深圳主攻高新技术服务、现代物流与跨境电商，广州聚焦专业服务、会展商贸、医疗健康，珠海依托横琴平台发展跨境金融、文旅与中医药服务。整体而言，传统服务贸易稳步发展，新兴知识密集型服务贸易加速增长，多元化、差异化的产业格局基本形成。

（五）重点领域亮点纷呈，集聚效应显著

大湾区金融、数字贸易、专业服务、现代物流四大核心领域优势突出，产业集聚效应持续放大。金融领域形成“香港枢纽+深圳科创+广州区域中心”的协同格局，截至2025年末，“跨境理财通”累计跨境汇划资金1312.99亿元，粤港澳碳市场、绿色金融合作不断深化。

数字贸易成为最强增长引擎，2025年广东数字贸易额占全国7.3%，服务外包执行金额449亿美元，业务覆盖165个国家和地区；2024年全省软件业务收入达2.274万亿元，超4.4万家规上企业完成数字化转型。专业服务领域已落地262项“湾区标准”，前海国际法务区、中新广州知识城等载体集聚大量机构与人才，跨境服务能力持续增强。

物流航运依托世界级港航集群形成核心优势，2025年广州港货物吞吐量超6.96亿吨，大湾区7座机场货邮吞吐量达

972 万吨，香港机场货运量连续 14 年全球第一。叠加跨境班列、新型物流模式与监管创新，区域物流成本有效下降，为服务贸易发展提供坚实保障。

整体而言，粤港澳大湾区服务贸易拥有扎实的政策、规模、产业与平台基础，制度创新活跃、增长动能充足、特色领域优势明显，在全国服务贸易发展格局中占据核心地位。

二、粤港澳大湾区服务贸易发展中面临的瓶颈与问题

粤港澳大湾区凭借独特制度优势、完备产业体系与世界级城市群基础，已成为国内服务贸易发展标杆。但区域当前正处于规模扩张向质量跃升的转型阶段，受三地制度差异、产业结构失衡、要素保障不足等多重因素影响，制度协同、统计体系、产业供给、科创转化、人才支撑五大短板相互交织，区域综合优势难以充分转化为国际竞争力，成为服务贸易一体化、高端化发展的主要阻碍。

（一）平台功能错位分化，全域制度协同与规则统一性不足

前海、横琴、南沙、河套四大合作平台是大湾区制度型开放核心载体，各平台依托差异化试点权限形成大量创新成果，单点开放水平领先全国。但各平台战略定位、监管框架互不统一，规则体系独立运行，市场准入、合规管理、行业监管未能实现全域贯通，制度碎片化问题突出，见表 2-1。

表 2-1 大湾区四大重点平台制度对比

平台	战略定位	数据跨境	科研资金	专业服务
前海	深港现代服务业合作高地，聚焦金融与专业服务开放	标准化审批、全流程规范管理	市场化导向，企业参与度高	港人港税，一次备案，全域通用
横琴	琴澳一体化发展，支撑澳门产业适度多元	琴澳双重合规，配套专属流通通道	审计优先，侧重风险防控	分领域、分类别准入管理
南沙	粤港澳全面合作门户，打造国际化开放枢纽	备案 + 事中事后抽查，弹性监管适配	项目制管理，国际化适配性强	区域适配性强，包容国际化执业
河套	深港科创协同，建设国际科研与中试转化枢纽	科创数据简化合规，场景化精准适配	科研导向，考核侧重成果落地转化	科创服务优先，适配产学研协同

监管标准割裂首先体现在数据跨境领域。四大平台执行差异化审批与合规规则，企业跨区域经营需重复报审备案，直接推高运营成本，目前湾区数字企业跨境合规成本占总运营成本 3%-5%，万亿级数字贸易一体化发展受到明显制约。同时，四大平台对科研经费审批、使用、成果认定、项目结题的管理要求各不相同，即便区域跨境科研经费拨付规模已超 6 亿元，跨平台联合研发、跨境技术服务仍需耗费大量时间协调制度差异，拉长项目周期、抬高交易成本。整体来看，四大平台实现了局部创新突破，但规则、成果无法全域共享，陷入“局部创新、全域低效”的困境，阻碍大湾区从试点开放高地向全域制度型开放枢纽升级。

（二）粤港澳三地统计体系存在差异，数据研判与政策评估精准度不足

统计口径、指标体系不统一是大湾区服务贸易一体化发展的基础性短板。粤港澳三地在统计框架、分类标准、核算规则、计价币种上存在明显分歧，广东省内各地统计规范也参差不齐，造成数据可比性差、汇总难度大，无法为形势研判、政策制定提供精准支撑。（见表 2-2）。

表 2-2 粤港澳三地服务贸易统计差异

地区	统计体系	数据完整性	分类标准	可比性	核心特征
香港	国际 BOP 体系	高	国际统一标准	很高	标准化程度高，适配国际对比分析
澳门	区域核算体系	中等	文旅会展导向	中等	业态集中，特色领域核算规范
广东	分散统计体系	不均衡	各地口径差异显著	偏低	传统业态完善，新业态统计缺失

香港采用国际通用 BOP 统计体系，分类精细、口径稳定，数据国际可比性强；澳门统计体系围绕文旅、会展等特色业态搭建，覆盖范围有限。广东统计短板更为突出：一是缺乏大湾区内地九市细分数据，仅有全省汇总数据，区域分层分析、横向对标难以开展；二是三地分别使用人民币、港元、澳门元，币种不统一加大数据换算难度；三是数字贸易、跨境平台等新兴业态缺少统一核算规则，企业注册地、交易地两种统计方式并行，数据重复、漏统、错统问题频发。2025 年广东数字贸易占全国比重达 27.3%，产业发展速度远超统计体系建设进度。三地形成的“数据壁垒”，不仅导致时序数据衔接不畅、区域对标失效，也无法精准评估 CEPA、平台试

点、数字贸易改革的实施效果，严重影响政策落地的精准性。

（三）高端服务供给能力不足，结构性错配问题凸显

大湾区服务贸易体量持续增长，但业态结构固化，传统服务占比偏高，高端知识密集型服务供给短缺，服务体系难以匹配先进制造业与科创产业发展需求，结构性错配矛盾突出。

从整体业态来看，香港运输、金融两大传统业态合计占服务输出 57.9%，澳门、广东同样高度依赖旅游、物流等传统领域。尽管规划提出 2028 年将知识密集型服务出口占比提升至 52%，但现阶段高端服务供给缺口较大。以金融领域为例，千亿级“跨境理财通”仍以基础结算、通道业务为主，面向制造业转型、中小企业出海的科创金融、供应链金融等高附加值服务供给不足。

在数字服务领域，广东软件业务收入、工业企业数字化转型规模位居全国前列，但数字服务贸易集中在系统集成、基础外包等中低端环节，AI 训练、工业互联网、跨境云计算、工业数字化解决方案等高端业态供给薄弱，核心工业软件与前沿数字服务高度依赖海外。在专业服务层面，虽然湾区已落地 262 项“湾区标准”、实现 26 类港澳专业人士跨境执业，前海也集聚大批专业服务机构，但港澳高端法律、会计、知识产权等资源与内地产业链融合程度较低，合作多为短期项目模式，未形成全链条常态化服务体系，无法有效支撑产业高端升级与企业全球化布局。

（四）科技成果转化效能偏弱，技术优势与服务贸易优势不匹配

大湾区科创综合实力位居全国前列，研发投入强度突破4.5%，集聚全国30%高层次人才，战略性新兴产业增加值占GDP比重超25%，创新要素跨境流动效率提升37%，区域协同创新指数达189.6。但科创成果价值转化呈现明显的“重货物、轻服务”特征，技术优势难以赋能服务贸易提质升级，形成显著的结构性不匹配状态。

2024年湾区技术进出口总额约93亿美元，其中技术合同出口仅37亿美元，大量科创成果通过产品、设备等硬件出口实现价值变现，通过知识产权许可、跨境技术服务、中试转化、数字化解决方案等服务贸易形态出海的规模偏小。尽管四大平台集聚了大量国家级科研平台与优质科创团队，科创赛事、校企合作成果丰硕，但多数成果停留在实验室研发与项目展示阶段，缺乏市场化、国际化的服务转化通道。

数字服务转化短板尤为突出，广东服务外包执行金额达449亿美元，业务覆盖165个国家和地区，但整体处于全球价值链中低端，高附加值的算力服务、行业定制化解决方案、AI技术服务输出能力不足。河套虽实现超3亿元跨境数据交易，但工业数据、科创数据的商业化、国际化服务输出仍处于起步阶段，核心数字服务对外依存度较高。与此同时，湾区企业参与国际技术标准、服务贸易规则制定的话语权较弱，出海经营需被动适配海外合规与技术体系，额外产生制度性转换成本。当前湾区布局的人工智能、低空经济、量子科技等新兴赛道，尚未形成成熟的区域技术标准与服务范式，进

一步制约技术优势向服务贸易竞争优势外溢，持续放大“制造强、科创强、服务贸易弱”的结构性矛盾。

（五）要素支撑体系不完善，高端人才长期集聚承载力不足

大湾区依托各大开放平台集聚了超 1.5 万名河套科研人员及大批海内外高端人才，资金、技术、数据等要素流动持续提速。但区域人才政策、跨境公共服务存在明显短板，高端要素呈现“易集聚、难扎根、难赋能”特征，成为制约产业升级的关键因素。

人才政策碎片化问题显著，深圳、广州、横琴等区域在高端人才补贴发放、港澳职称与内地资质衔接等方面执行标准不一，削弱了区域引才、用才的整体效能。同时，三地跨境民生服务壁垒尚未完全破除，尽管横琴“澳门新街坊”、跨境医疗、药械通等举措实现局部突破，但医疗报销、社保结算、养老服务等全域互通机制仍未建立。跨境公共服务便捷度不足，难以满足科创人员、专业服务从业者高频跨境流动与长期定居的需求，人才留存与发展保障存在明显短板，制约服务贸易全产业链高质量发展。

综合来看，制度、统计、产业、科创、人才五大短板相互影响、叠加制约，若无法系统性破解，大湾区将难以释放现有发展优势，距离世界级服务贸易枢纽的目标仍有较大差距。

三、持续推进大湾区服务贸易高质量发展的路径与政策举措

粤港澳大湾区坐拥港澳国际化服务资源与内地完整产业、

超大规模市场，三地资源互补、联动发展潜力巨大。结合当前发展现状与五大突出短板，立足“一国两制、三关税区、三种货币”的独特格局，紧扣“十五五”规划推动贸易创新、大力发展服务贸易的政策导向，以制度型开放为核心、规则衔接为抓手、数字赋能为引擎、平台载体为支撑、人才培育为根基，系统性破除发展壁垒，推动区域服务贸易一体化、高端化、国际化发展，将制度差异转化为协同发展红利，助力大湾区建成全球领先的服务贸易高地。

（一）深化高水平制度型开放，构建湾区一体化服务贸易规则体系

制度碎片化、规则不统一是制约大湾区服务贸易一体化发展的首要障碍。需主动对标国际高标准经贸规则，依托四大合作平台开展压力测试，从规则对接、要素流动、监管协同、统计体系重构等方面综合施策，全面破除区域内部制度壁垒，打造统一开放、高效畅通的区域服务大市场。

首先，推进三地法规政策全面对接，打通跨区域协作机制。立足大湾区差异化制度基础，统筹衔接内地、香港、澳门现有法律法规与监管规则，聚焦数据跨境、知识产权保护、市场准入等重点领域对标 CPTPP 等国际高标准经贸规则，逐步放宽电信、文化、医疗、高端专业服务等领域准入限制。加快梳理四大平台现有制度创新成果，形成统一的服务贸易自由化、便利化清单，推动前海、横琴、南沙、河套的试点经验向大湾区内地九市全域复制推广，实现创新成果共享共用。持续优化“合作查验、一次放行”等跨境通关模式，提升人员、货物、服务跨境流通效率。在资金流动领域，稳步

扩大合格境外有限合伙人（QFLP）试点覆盖范围，从广东自贸区逐步拓展至大湾区具备条件的科技园区、高新区；支持区域企业借助香港国际金融平台发行离岸人民币债券、绿色金融产品，丰富跨境金融业态，构建安全可控、双向循环的跨境资金流通体系。

其次，优化跨境服务贸易负面清单管理，拓宽高端领域开放边界。落实国家跨境服务贸易负面清单制度，针对港澳服务提供者“准入大门已开、细分小门未通”的现实问题，细化负面清单外领域国民待遇实施细则，统一审批流程、资质认定、业务许可等落地标准，消除政策落地落差。依托四大平台开展高端服务领域开放试点，在生物技术、跨境医疗、增值电信、文化服务等领域先行先试，推进穗深外商独资医院、深圳增值电信业务扩大开放等改革任务，补齐高端服务供给短板，力争 2027 年实现广东自贸区跨境服务贸易高水平自由化与便利化。

再次，建立大湾区数据跨境流动白名单机制，降低合规运营成本。针对四大平台数据跨境监管标准不一、企业合规成本偏高的问题，在金融服务、跨境医疗、科研创新、数字贸易等重点领域划定安全可控的跨境数据传输通道，推行“一次评估、三地互认”的白名单管理模式。简化白名单内企业数据跨境审批流程，统一合规标准，解决企业跨区域多重备案、重复审核的难题，切实将数字企业跨境合规成本控制在合理区间，激活万亿级数字贸易发展潜力。同时分场景实施差异化监管，科研数据侧重流通便利，商业数据强化安全管控，实现数据要素有序流动与风险防控有机统一。

第四，推动专业资质互认常态化、体系化。将港澳律师大湾区执业试点固化为长效制度，在此基础上持续拓宽互认边界，逐步覆盖会计审计、建筑工程、跨境医疗、咨询服务等全领域专业服务。依托横琴跨境执业清单制度，向医药健康、人工智能工程、ESG 咨询等新兴服务领域延伸资质互认范围，简化境外职业资格备案流程，破除专业人才跨境执业壁垒，实现湾区专业人才自由流动。

第五，中央政府应统筹考虑，构建独立的湾区服务业统计指标体系和统计检测体系。一要加快制定大湾区服务贸易领域标准，构建协同包容的现代化监管体系和统一湾区商事争议解决体系。搭建服务贸易动态检测平台，强化数据跨境流通实时监测、企业风险预警等功能，实现行业发展动态可测、风险可控，定期发布大湾区服务贸易发展监测报告，为产业规划、政策制定、精准施策提供科学的数据支撑；要搭建粤港澳服务业常态化监管协调机制，针对金融科技、平台经济、低空服务、跨境健康服务等新兴服务业态，探索建立包容审慎、三地协同的新型监管模式，兼顾产业创新发展与风险防控。全面落实粤港澳大湾区竞争政策协调框架，规范跨境服务业市场秩序，营造公平透明、自由竞争的跨境营商环境；鼓励在具备条件的领域采用国际通用标准，开展服务贸易标准国际化工作，并完善统计监测制度，提升统计数据公共服务水平；二是构建相对独立的大湾区服务贸易统计指标体系。研究发现，由于大湾区包含广东、香港、澳门三地，服务业统计分别使用人民币、港币和澳门币，服务贸易统计指标体系各不一致，详细程度参差不齐，不利于数据

统计和深度对比分析。因此，建议中央政府出台大湾区统计法，对标国际统计标准，统一粤港澳大湾区服务贸易行业分类、统计口径与指标体系，统一使用美元（或人民币）作为统计币种，补齐区域统计指标内涵不一、币种不一、标准不一等方面的短板。三是主动对标国际高标准经贸规则，健全适配跨境服务贸易的劳动权益保护、知识产权全链条保护机制。立足“一国两制”基本框架，针对湾区“三关税区、三货币、三法律体系”的差异化格局，推动粤港澳三地强化立法协同与政策联动，统筹用好地方立法权限。探索推动《粤港澳三地服务贸易深度合作条例》专项立法，以一揽子制度授权拓宽湾区服务贸易制度创新空间。整合广州、深圳、香港、澳门优质仲裁资源，搭建“规则互认、资源共享、裁决互通”的跨境商事争议协同解决机制，将粤港澳大湾区打造成为全国领先、全球知名的国际商事争议解决优选地。

最后，深化法律与金融制度双向衔接。联动香港国际法律服务资源，组建跨法系专业智库，完善跨境仲裁、调解机制。持续升级“深港通”“债券通”“跨境理财通”等互联互通产品，拓展自由贸易账户、离岸账户服务功能，推动粤港澳金融市场规则互认、机构互通、业务互联，以金融制度协同赋能服务贸易全链条发展。

（二）推广“香港+”规则对接模式，释放香港国际化制度优势

香港作为全球知名商事规则高地，在金融、法律、会计、知识产权等高端专业服务领域深度对接国际标准，是大湾区链接全球市场的重要桥梁。充分发挥香港国际化规则、网络、

人才优势，全面落地“香港+”对接模式，以香港成熟制度体系为基础开展增量创新，从根源上消解三地规则差异，打造大湾区统一商事规则体系。

首先，以四大平台为核心开展“香港+”规则试点落地。将前海、横琴、南沙、河套作为制度对接首要载体，系统梳理香港对标国际的商事规范、行业标准、管理制度，形成可复制、可推广的制度清单。优先在金融服务、涉外法律、会计税务、知识产权运营、建筑工程等香港优势领域完成规则对标，在跨境服务管理、数据跨境流通、金融互联互通等关键领域实现制度衔接，形成成熟经验后逐步向大湾区内地九市推广，避免重复制度建设，降低企业跨区域经营的制度适配成本。依托香港国际化规则体系，推动湾区服务标准、行业规范与国际接轨，逐步构建起兼具中国特色、国际通用的大湾区商事标准体系。

其次，打造“深圳智造+香港服务”协同出海新模式。依托香港国际金融中心、全球法务枢纽、知识产权贸易高地的核心能力，联动大湾区内地雄厚制造业基础，构建“制造+服务”一体化出海生态。全面实施“全球服务商计划”，做强深港国际金融城、前海国际法务区、国际人才港等载体，集聚国际化高端服务业态。整合港澳专业服务机构资源，组建跨境出海服务商矩阵，为内地企业海外投资、并购、运营提供法律合规、税务筹划、风险评估、争端解决等全链条服务。支持内地企业依托香港离岸贸易、低税率营商环境开展跨境转口业务，拓宽服务贸易对外开放渠道，推动大湾区产品、技术、服务协同走向全球，将两地产业互补优势转化为国际

竞争优势。

（三）全面强化数字赋能，建设数字贸易先行示范区

数字贸易是大湾区服务贸易第一增长引擎，也是推动传统服务转型升级、优化产业结构的核心抓手。立足区域数字经济基础，坚持业态培育、要素流通、产贸融合、标准建设同步推进，将先发优势转化为持续引领优势，打造全国领先、全球知名的数字贸易先行示范区。

首先，培育数字贸易新业态，提升产业整体附加值。聚焦数字内容、知识产权跨境贸易、软件出口、文创出海等新兴赛道，依托南沙数据服务试验区、横琴数字贸易国际枢纽港、前海国际数据跨境空间等载体，搭建一站式数字内容出海、产品确权服务平台。引导企业从单一软件、基础外包服务，向行业整体解决方案、定制化数字服务转型，重点发展云计算、人工智能、工业互联网、远程运维等高附加值业态。推动数字贸易与绿色贸易融合发展，探索低碳数字服务、绿色技术跨境服务新模式，丰富数字贸易产业生态。同时统筹布局专业化数字贸易产业园与七大数字服务出口基地，配套云服务、智能海外仓、跨境结算等公共服务，形成集聚发展效应。

其次，完善数据跨境服务体系，持续降低合规成本。整合湾区政策、技术、平台资源，打造集政策咨询、合规辅导、出境申报于一体的一站式数据跨境服务门户。依托现有试点经验，优化数据出境安全评估流程，扩大便利化政策覆盖范围，助力中小数字服务企业减负增效。坚持试点先行，优先推动金融、医疗、人工智能等数据密集型优质企业开展跨境数据流通实践，形成标准化、可推广的合规路径。

再次，推动产贸深度融合，加速传统服务数字化转型。依托大湾区强大的制造业底盘，引导高端装备、生物医药、汽车工程等制造企业运用物联网、数字孪生、人工智能技术，拓展跨境远程运维、技术支持等增值服务，实现“产品+技术+服务”一体化出口。支持广州建设大湾区贸易数字化赋能中心，创新“数字制造外包”业态，推动家电、医药、电子信息等传统产业完成数字化、服务化转型。借鉴国际一流湾区发展经验，组建制造业服务化产业联盟，推动技术服务、运维服务与实体产品协同出海，深化产业与贸易融合。

第四，健全湾区服务标准，做强文化服务贸易。在文旅康养、跨境医疗、现代物流、数字服务等领域全面推行“湾区认证”，落实“一次认证、三地通行”机制，以标准化破除区域服务壁垒。深耕文化服务贸易，聚焦影视、游戏、音乐、艺术 IP 等领域，搭建粤港澳联合创作、联合研发平台，强化知识产权全链条保护，完善文化产品海外发行体系，打造具有全球辨识度的“湾区文化”品牌，提升文化服务贸易的国际影响力。同时合理扩大优质数字服务、生活服务进口，补齐国内高端供给短板，形成“进出口协同发展”的良好格局。

（四）优化平台载体建设，强化开放与贸易综合支撑能力
重大平台、示范区、展会是服务贸易集聚发展、模式创新、市场对接的核心载体。立足现有载体功能，统筹规划、错位发展、协同联动，持续提升平台承载能力、创新能力与辐射能力，为服务贸易高质量发展夯实硬件与生态基础。

其一，高标准建设服务贸易与数字贸易示范区。全力支持广州、深圳创建国家服务贸易创新发展示范区、数字贸易

示范区，在市场准入、规则对接、要素流动、监管创新等领域开展压力测试，为全国服务贸易改革探索可复制经验。依托广州天河中央商务区、琶洲人工智能与数字经济试验区、深圳前海等核心载体，落地人工智能大模型、数据要素集聚等创新应用场景。强化金融赋能，加大出口信贷、信用保险、专项基金对示范区企业的支持力度，引导资源向高端服务、新业态倾斜，打造大湾区服务贸易核心增长极。

其二，创新监管模式，提升跨境要素流通便利度。针对离岸贸易、保税服务、服务外包等新业态，推进通关、税务、外汇监管协同创新，构建适配服务贸易新模式的监管体系。持续深化 QFLP、QDLP 试点改革，升级自由贸易账户功能，稳步推进大湾区财富管理中心建设。简化优质企业服务贸易跨境人民币结算流程，推行凭收付款指令直接办理结算的便利化模式，降低企业跨境资金流转成本。有序扩大外资金融机构市场准入，支持参与国债期货等业务，提升金融服务业对外开放水平。

其三，激活展会与经贸平台效能，深化全球合作对接。做强广交会、服贸会等国家级展会，持续提升粤港澳大湾区服务贸易大会品牌影响力，延续“一会三地、线上线下融合”办会模式，增设服务外包、数字服务、跨境专业服务等特色专区。依托展会搭建境内外供需对接桥梁，吸引全球发包项目、优质服务资源落地湾区，同时助力本土服务企业开拓国际市场。以展会为纽带，深化与“一带一路”共建国家、RCEP 成员国的服务贸易合作，拓宽多元化国际市场渠道。

（五）构建全链条人才培育体系，打造国际人才高地

高端复合型人才短缺、人才流动不畅、配套保障不足，

是制约大湾区服务贸易向价值链高端攀升的关键要素短板。需从院校培养、产教融合、跨境流动、配套服务、定向培育五大维度发力，构建“引、育、留、用”全链条人才体系，打造立足湾区、面向全球的国际人才集聚高地。

首先，优化高校专业布局，深化产教融合育人机制。依托中山大学、暨南大学、广东外语外贸大学、香港科技大学、澳门科技大学等区域优质高校，增设数字服务贸易、跨境法律、国际金融贸易、跨境营销等专业及微专业。调整课程体系，将数据跨境合规、国际经贸规则、海外知识产权保护等实务课程纳入核心教学内容，扭转传统经贸教育“重货物、轻服务”的偏向。推动高校与行业龙头、专业服务机构共建产业学院，推行订单式培养模式，根据产业链岗位需求定制培养方案，打通“教学-实训-就业”全链条，定向输送应用型服务贸易人才。

其次，完善跨境人才流动与执业便利化机制。全面落实“优粤卡”、境外人才出入境便利化等政策，简化外籍及港澳高端人才签注、居留手续。统一三地人才认定标准，建立粤港澳联合引才机制，简化境外高端人才个税优惠申报与审批流程。持续扩大职业资格国际、区际互认范围，优化执业备案流程，打破人才跨境执业隐性壁垒，实现专业人才在湾区内自由流动、顺畅执业。

再次，完善综合配套服务，筑牢人才扎根基础。逐步打通三地医疗报销、社保结算、养老服务等民生壁垒，推动跨境公共服务互联互通。延续并优化横琴“澳门新街坊”等民生衔接模式，扩大跨境医疗、教育、养老服务覆盖范围，解决跨境就业人才的生活后顾之忧。统一区域人才补贴、奖励

政策，消除城市间政策差异，提升大湾区整体人才吸引力与留存能力，实现人才“引得来、留得住、发展好”。

最后，定向培育紧缺复合型人才。整合香港国际培训资源与内地高校教研力量，共建湾区服务贸易联合培训基地，重点培养通晓国际规则、精通专业技术、掌握多门语言的涉外法治、数字贸易、高端咨询等紧缺人才。针对人工智能、低空经济、跨境绿色服务等新兴赛道，开展专项技能培训，匹配产业发展人才需求。依托科研平台、龙头企业搭建人才实训基地，鼓励本土人才参与国际项目、跨境业务，在实战中提升国际化服务能力。

服务贸易高质量发展是粤港澳大湾区建设世界级城市群的核心任务，也是我国推进高水平对外开放、建设贸易强国的重要一环。当前，大湾区已具备坚实的政策、产业、平台与区位优势，同时也面临制度、结构、要素等多重挑战。未来，区域各方需凝聚合力，以制度型开放破除壁垒，以数字贸易激活动能，以平台载体强化支撑，以人才体系夯实根基，循序渐进推动三地服务贸易深度融合，持续优化产业结构、提升国际竞争力，让大湾区真正成为全球服务贸易创新发展的标杆区域，为全国服务贸易转型升级提供可借鉴、可复制的湾区经验。

主送：商务部服务贸易与商贸服务业司、对外贸易司、流通业发展司、市场运行和消费促进司、国际经贸关系司、世界贸易组织司、电子商务和信息化司、对外投资和经济合作司、政策研究室

报送：国务院参事室，国家发展和改革委员会政策研究室、经济贸易司、区域开放司、国际合作司、利用外资和境外投资司，财政部政策研究室、关税司，国务院国有资产监督管理委员会规划发展局，国家市场监督管理总局登记注册局，海关总署政策法规司、统计分析司、国际合作司，国家知识产权局知识产权保护司、国际合作司，教育部高等教育司、职业教育与成人教育司、国际合作与交流司，人力资源和社会保障部政策研究司、职业能力建设司、国际合作司，工业和信息化部产业政策与法规司、信息技术发展司、信息通信发展司、国际合作司，科技部政策法规与创新体系建设司、成果转化与区域创新司、国际合作司，国家金融监督管理总局政策研究司、统计与风险监测司、国际合作司，国家卫生健康委员会医政司、国际合作司，文化和旅游部产业发展司、政策法规司、国际交流与合作局，国家中医药管理局，国家邮政局政策法规司，中国民用航空局政策法规司，交通运输部国际合作司，国家体育总局体育经济司，司法部律师工作局、国际合作局，国家广播电视总局国际合作司，中国国际贸易促进委员会发展研究部、国际合作部

抄送：本会：会长、副会长，各地方商务厅、委、局

中国服务贸易协会

2026 年 7 月 1 日印发

（信息交流：李俊 13910915277）